VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Ustawodawczej**
(nr 19)
z dnia 24 maja 2012 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Ustawodawczej (nr 19)

24 maja 2012 r.

Komisja Ustawodawcza, obradująca pod przewodnictwem posła **Wojciecha Szaramy (PiS)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

- zaopiniowanie dla Marszałka Sejmu - w trybie art. 34 ust. 8 regulaminu Sejmu – poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym;

- dyskusja o potrzebie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w sprawie rozpatrywanej przez Trybunał Konstytucyjny o sygn. akt SK 42/09;

- sprawy bieżące.

W posiedzeniu udział wzięli: **Małgorzata Sujka** naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Samorządu Terytorialnego Ministerstwa Finansów wraz ze współpracownikami, **Bożena Bator** radca ministra w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ilona Szczepańska** oraz **Marcin Wójcik** – z sekretariatu Komisji w Biurze Analiz Sejmowych; **Jan Lipski**, **Magdalena Szczepańska** – specjaliści z Biura Analiz Sejmowych oraz **Katarzyna Abramowicz** i **Wojciech Miller** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Dzień dobry państwu. Otwieram posiedzenie Komisji Ustawodawczej. Czy do porządku obrad są jakieś uwagi? Nie ma.

Do porządku dziennego chciałbym zaproponować dodanie jednego punktu, w związku z tym, o czym rozmawialiśmy podczas wczorajszego posiedzenia Komisji. Chciałbym, abyśmy podjęli inicjatywę ustawodawczą w sprawie zmiany w ustawie - Prawo upadłościowe i naprawcze i w tym prawie dokonali zmiany, zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego. Nie, to będzie druga sprawa. Pierwsza inicjatywa ustawodawcza będzie dotyczyła ustawy – Prawo prasowe i wykreślenia z tej ustawy możliwości karania, w zakresie, w jakim to prawo umożliwia odpowiedzialność karną za wydawanie czasopisma drukowanego bez rejestracji. Ta zmiana ma polegać na wykreśleniu jednego z punktów, który mówi, że w razie wydawania pisma bez rejestracji możliwa jest odpowiedzialność karna. Proszę – pan przewodniczący Pahl.

Poseł Witold Pahl (PO):

Chciałbym zapytać, czy mamy już wykładnię dotyczącą art. 34 – chodzi o wczorajsze głosowanie?

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Nie mamy, bo jeszcze się nie zgłosiłem do Biura Analiz Sejmowych.

Poseł Witold Pahl (PO):

Rozumiem, dziękuję.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Bardzo proszę o przygotowanie tego pytania do Biura Analiz Sejmowych, abyśmy tę sprawę już mogli zamknąć.

Proszę państwa, jeszcze 5 minut przerwy, musimy poczekać na posłów, aby było kworum.

Poseł Robert Telus (PiS) – spoza składu Komisji:

Może omówimy tematy, które nie będą poddawane pod głosowanie?

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Proszę?

Poseł Robert Telus (PiS) – spoza składu Komisji:

Panie przewodniczący, możemy omówić tematy, które nie będą poddawane pod głosowanie. Mam pewne informacje dla Komisji w sprawie mojej ustawy.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Proszę zaczekać, panie pośle, dlatego że jeszcze formalnie nie jest otwarte posiedzenie Komisji. Sekretariat poinformował mnie, że brak jest kworum.

Poseł Eugeniusz Kłopotek (PSL):

Nie ma jednej trzeciej składu Komisji?

Sekretarz Ilona Szczepańska:

Do głosowania potrzebna jest połowa składu Komisji, tak jak wczoraj.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Ale do czego? Do głosowania w tej sprawie, o której mówiłem. Jest jedna trzecia?

Poseł Eugeniusz Kłopotek (PSL):

To róbmy coś innego.

Sekretarz Ilona Szczepańska:

Jest jedna trzecia.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Proszę państwa, otwieram posiedzenie Komisji Ustawodawczej. Czy do porządku obrad są jakieś uwagi? Jest moja propozycja poszerzenia porządku obrad w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego – podjęcie inicjatywy ustawodawczej – Prawo prasowe. Czy jest akceptacja dla tej zmiany w porządku obrad? Nie słyszę sprzeciwu. Przystępujemy do realizacji porządku obrad. Jest z nami pan poseł Telus – poseł wnioskodawca. Proszę o przedstawienie pierwszego projektu ustawy. Jest to projekt o samorządzie gminnym. Panie pośle, proszę przedstawić ten projekt ustawy w szczególności pod kątem uwag, które wobec projektu złożyły Biuro Analiz Sejmowych i Biuro Legislacyjne.

Poseł Robert Telus (PiS) – spoza składu Komisji:

Panie przewodniczący, szanowna Komisjo, ustawa, o której mowa dotyczy diet dla sołtysów. W pierwszej wersji miały to być diety dla sołtysów z budżetu państwa, diety, które miały być przydzielane w zależności od liczby mieszkańców w sołectwie. Do tego projektu były uwagi Biura Analiz Sejmowych, że ustawa jest niekonstytucyjna, bo nie obejmuje swoim zasięgiem przewodniczących rad osiedli. Druga uwaga BAS dotyczyła tego, że uzasadnienie jest szersze niż ustawa. To racja. Uzasadnienie było przygotowywane wcześniej, gdy chcieliśmy wprowadzić do tej ustawy również opinie dotyczące wszystkich inwestycji w sołectwach. Dlatego uzasadnienie jest trochę szersze niż ustawa. Wycofaliśmy się z tego. Mając na względzie wszystkie uwagi zgłoszone przez BAS, przygotowaliśmy w dniu dzisiejszym autopoprawkę do ustawy. W dniu dzisiejszym ta autopoprawka została zgłoszona do pani marszałek. W tej poprawce znajdują się już sprawy dotyczące przewodniczących zarządów osiedli i dzielnic. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Dziękuję. Wobec tego, że została wniesiona poprawka, musi zostać ona zaopiniowana przez Biuro Analiz Sejmowych. W dniu dzisiejszym tej sprawy rozstrzygać nie będziemy.

Przystępujemy do rozpatrzenia drugiej sprawy – zaopiniowania w trybie art. 34 ust. 8 poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Proszę bardzo, panie pośle. Widzę, że jest pan troszkę zaskoczony.

Poseł Robert Telus (PiS) – spoza składu Komisji:

Tak, jestem bardzo zaskoczony, bo jestem przygotowany tylko do ustawy o samorządzie. Prosiłbym, aby oba projekty ustaw były zaopiniowane w drugim terminie.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Dobrze. Tę sprawę również omówimy podczas następnego posiedzenia Komisji.

Przechodzimy do kwestii związanej z inicjatywą ustawodawczą. Proszę państwa, w dniu 14 grudnia 2011 roku Trybunał Konstytucyjny wydał wyrok w sprawie o sygn. akt SK 42/09, w którym uznał, że art. 45 w związku z art. 7 ust. 2 pkt 1 i pkt 3 w związku z art. 20 ust. 1, w zakresie dotyczącym czasopism drukowanych, ustawy – Prawo prasowe, w zakresie, w jakim wprowadza odpowiedzialność karną za wydawanie czasopisma drukowanego bez rejestracji jest niezgodny z art. 31 ust. 3 w związku z art. 54 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Tego tematu nie poruszaliśmy, dlatego bo toczyły się prace w Senacie. Senat miał wnieść kompleksowy projekt ustawy - Prawo prasowe. Ponieważ prace w Senacie się przedłużają, a projekt PSL, nie wiem, czy reguluje prawo w tym zakresie – zresztą jest on na dość wstępnym etapie – aby ten wyrok Trybunału zrealizować, proponuję podjęcie inicjatywy ustawodawczej i dokonanie zmian w Prawie prasowym właśnie w tym zakresie, do którego odnosił się wyrok.

Poseł Eugeniusz Kłopotek (PSL):

Mamy połowę?

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Słucham?

Poseł Eugeniusz Kłopotek (PSL):

Czy jest już połowa posłów?

Sekretarz Ilona Szczepańska:

Nie będziemy przeprowadzali głosowania w trybie art. 34, bo dwie sprawy już nam spadły.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Pani sekretarz chodziło o kworum związane z głosowaniem nad konstytucyjnością projektu ustawy pana Telusa.

Nie ma uwag. Kto jest za tym, aby Komisja Ustawodawcza podjęła inicjatywę ustawodawczą w sprawie zmiany ustawy – Prawo prasowe? Jednogłośnie.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Czy Senat przy okazji nie robi zmiany ustawy – Prawo prasowe?

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Jakiej zmiany?

Poseł Eugeniusz Kłopotek (PSL):

Czy Senat tego nie robi, pan poseł zapytał.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Panie pośle, powiem panu szczerze, że zmiana w Senacie dotyczyła całości Prawa prasowego.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

A my mamy całość zrobić?

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Nie. Ja proponuję zmianę związaną z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego polegającą na tym, że z Prawa prasowego zostanie wykreślony jeden punkt mówiący o tym, że za niezarejestrowanie czasopisma można również ponieść odpowiedzialność karną.

Poseł Eugeniusz Kłopotek (PSL):

To trzeba wyrzucić.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

A czy nasza nowelizacja nie będzie pokrywała się z ich nowelizacją?

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Panie pośle, powiem panu szczerze, że nie wiem, ale my czekamy na inicjatywę Senatu już od wielu miesięcy.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

W telewizji było bardzo popularne wystąpienie niektórych senatorów, którzy nie wiedzieli, skąd się wzięły jakieś propozycje. Widać, że pracują.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Uzupełni pan przewodniczący.

Poseł Witold Pahl (PO):

Uzupełniająco, o takim nagłym trybie świadczy fakt, że konsekwencją skazania jeden osoby było wygaśnięcie mandatu radnego. Nie będziemy czekali na Senat, jeżeli ma być to nieduża kosmetyczna zmiana. Jak najbardziej popieram tę inicjatywę.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Proszę państwa, w sprawach różnych chciałem państwa poinformować, że Komisja otrzymała analizę dotyczącą wykonania wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka przez Sejm. Otrzymaliśmy również Białą Księgę Absurdów Nieprawości w Polsce. Była prośba, aby zapoznać z nią członków Komisji Ustawodawczej. Będzie ona do wglądu w sekretariacie.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Jest w jednym egzemplarzu?

Sekretarz Marcin Wójcik:

Tak.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Nie można by tego powielić?

Sekretarz Marcin Wójcik:

Można. Dla tych posłów, którzy będą chcieli.

Poseł Witold Pahl (PO):

Biały kruk.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Dotyczy to osób objętych dekretem warszawskim. Bardzo proszę, pan poseł Kozdroń.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Zgłaszam się do pana Marcina z nieśmiałą prośbą, aby powielił mi tę Białą Księgę. Do wglądu, panie przewodniczący, to dla mnie trochę za mało.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Do wglądu i do wypożyczenia.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Pan Marcin po prostu mi to skseruje.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

Proszę przekazać to panu posłowi, chyba, że chce pan mieć to na stałe.

Poseł Jerzy Kozdroń (PO):

Na stałe, bo w praktyce to może się bardzo często przydać.

Przewodniczący poseł Wojciech Szarama (PiS):

No dobrze. Bardzo bym prosił, jeśli byłyby uwagi, w szczególności dotyczące posłów, którzy występowali w podobnych sprawach przed Trybunałem Konstytucyjnym.

Tu jest tak ogólnikowo napisane, że posłowie Komisji Ustawodawczej będą wiedzieli, co z tym zrobić. Mogą być różne koncepcje wykorzystania tego materiału. Gdyby się jakaś pojawiła, byłoby bardzo dobrze.

Dziękuję państwu bardzo. Zamykam posiedzenie Komisji Ustawodawczej.